

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СЕГМЕНТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Кайгородов А.Г., д-р экон. наук, Козырев В.И., канд. экон. наук

Рассматриваются теоретико-методические аспекты формирования регионального сегмента инновационной системы.

Ключевые слова: инновационная система, инновационная реструктуризация.

THE REGIONAL SEGMENT FORMATION OF NATIONAL INNOVATION SYSTEM: THEORY AND PRACTICE INTERACTION

Kaygorodov A.G., Ph.D., Kozyrev V.I., Ph.D.

The article concerns method-theoretic aspects of innovative system regional segment formation.

Key words: innovative system, innovative conversion.

Исследование в стратегическом плане перспектив отечественной экономики и ее промышленного комплекса выявляет острую необходимость перевода их на инновационный путь развития. Это обусловлено, во-первых, ограниченностью традиционных энергоресурсов, являющихся сейчас основой российского экспорта; во-вторых, вероятностью падения спроса на углеводороды вследствие появления новых источников энергии, а следовательно, и риском негативного изменения конъюнктуры цен на эти ресурсы на мировом рынке; в-третьих, жесткой конкуренцией со стороны зарубежных фирм не только на внешнем, но и на внутреннем рынках, которая, несомненно, усилится после вступления России во Всемирную торговую организацию. Последствия указанных обстоятельств реально угрожают экономической и национальной безопасности страны.

Очевидно, что успех перехода экономики к инновационному типу развития зависит, прежде всего, от активности в сфере разработки и внедрения инноваций самих предприятий и организаций, являющихся основным звеном национальной экономики. Но в немалой степени конечные результаты в этой сфере будут определяться и эффективностью деятельности органов управления разных уровней, так как только они могут обеспечить координацию всех субъектов инновационного процесса на основе системного подхода, что означает необходимость создания эффективной национальной инновационной системы и ее территориальных сегментов в регионах-субъектах РФ, рассматриваемых в качестве подсистем более низкого уровня иерархии.

В теоретическом плане, как показал ретроспективный анализ, проблемы создания и функционирования национальных инновационных систем к настоящему времени разработаны более полно, исследованы вопросы финансирования и государственного регулирования инновационной деятельности. В меньшей степени изучены теоретические, методологические и организационно-экономические основы формирования региональных инновационных систем и территориальных сегментов национальной инновационной системы. Это повышает актуальность исследования инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации, обуславливает необходимость обобщения накопленного здесь опыта, особенно в части

реструктуризации на инновационной основе промышленного комплекса региона.

В то же время для успешного развития теории инноваций и повышения за счет этого конкурентоспособности отечественной экономики и ее основы – промышленного комплекса – необходимо не только расширять сферу теоретических исследований, но и проверять на практике уже разработанные научные рекомендации. Этого же требуют предпринятые в конце 2005 г. меры по созданию первых в России особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного развития в городах Дубна, Зеленоград, Санкт-Петербург, Томск, Липецк, Елабуга.

Целесообразность экспериментального этапа при осуществлении экономических инноваций подтверждает и негативный опыт широкомасштабных изменений в экономике без предварительной их апробации в регионах, накопленный в России за последние 15 лет (приватизация государственной собственности, так называемая монетизация льгот и др.).

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь «Основами политики Российской Федерации в области науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», которые рассматривают формирование национальной информационной системы как важнейший приоритет государства, а также в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. № Пр-645 Правительство Московской области в инициативном порядке разработало и начало реализовывать на территории области пилотный проект по практической отработке элементов национальной инновационной системы, в том числе механизма взаимодействия в инновационном процессе органов государственной власти и местного самоуправления.

Стратегическая цель этого проекта – разработка и апробация организационно-экономического механизма перевода экономики региона, в первую очередь его промышленного комплекса, на инновационный путь развития посредством формирования регионального сегмента национальной инновационной системы. Одним из итогов реализации пилотного проекта должна стать разработка методологии и методических рекомендаций по переводу экономики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на инновационный путь развития, что

предполагает их обязательную реструктуризацию на основе инноваций как объективно необходимый этап инновационного цикла.

В рамках достижения этой целевой установки при реализации пилотного проекта предстоит решить следующие задачи:

1. Отработка различных вариантов модели перевода экономики муниципальных образований (на примере наукограда), межмуниципального образования (на примере территории научно-технического развития) и региона в целом (на примере Московской области) на инновационный путь развития.

2. Определение состава и количественного значения базовых экономических показателей, по которым можно судить о степени завершенности перевода экономики региона (муниципального образования) на инновационный путь развития.

3. Определение и актуализация ресурсного потенциала Московской области для перевода ее экономики на инновационный путь развития (формирование регионального бюджета развития; создание условий для привлечения инвестиционных и кредитных ресурсов в инновационную сферу; формирование международной научно-технической кооперации; создание залогового земельно-имущественного фонда, введение в хозяйственный оборот нематериальных активов и др.).

4. Инвентаризация и оценка стоимости научно-технических разработок как нематериальных активов и инновационных предложений в рамках научного комплекса Московской области с последующей их группировкой по приоритетным направлениям развития науки и техники и критическим технологиям Российской Федерации.

5. Определение секторов экономики и состава муниципальных образований Московской области, вовлекаемых в реализацию пилотного проекта в первоочередном порядке.

6. Создание инновационной инфраструктуры, обеспечивающей выполнение всех необходимых функций региональным сегментом национальной инновационной системы (технопарки, бизнес-инкубаторы, инновационно-технологические центры, центры трансфера технологий и т.п.).

7. Определение статуса и перечня системообразующих инновационных проектов, реализуемых на базе «прорывных» технологий и составляющих основу перевода экономики региона на инновационный путь развития.

Для достижения целей проекта и решения указанных задач разработаны два документа: «План совместных действий Правительства Московской области и компетентных федеральных министерств»; «Первоочередные мероприятия органов государственной власти и местного самоуправления Московской области». В них предусмотрены меры по решению системных проблем, которые можно объединить в три блока.

Первый блок включает мероприятия по активизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления совместно с субъектами научной и производственной деятельности, связанные с формированием функционально-целостной инновационной инфраструктуры региона, способной эффективно обслуживать все стадии инновационного цикла – от инновационной идеи до продвижения на внутренние и внешние

рынки результатов ее реализации (научеёмкой продукции и услуг). Например, на региональном уровне к этому блоку относится создание Московского областного агентства (центра) поддержки инновационной деятельности областного венчурного фонда и венчурных предприятий, территорий научно-технического развития, пула инвесторов и страховых компаний, обслуживающих инновационный процесс, и других инфраструктурных объектов. Деятельность этих структур направлена на реализацию закона об особых экономических зонах и позволяет обеспечить предприятия промышленного комплекса региона всем, что необходимо для осуществления его инновационной реструктуризации.

Второй блок предусматривает формирование согласованного на федерально-региональном и регионально-муниципальном уровнях комплекса программных мероприятий, обеспечивающих реализацию пилотного проекта: среднесрочных федеральных и региональных программ социально-экономического развития, целевых программ, программ по формированию и поддержке системообразующих инновационных проектов. Реализация этих программ позволит «запустить» процесс инновационной реструктуризации экономики и ее отраслей на муниципальном и региональном уровнях.

Третий блок мероприятий направлен на совершенствование нормативно-правового и финансового обеспечения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях с целью создания правовой среды, стимулирующей инновационную активность участников реализации пилотного проекта (упрощение порядка регистрации и отчетности предприятий инновационной инфраструктуры, совершенствование налоговой, тарифной и таможенной политики и др.).

Срок реализации первого этапа пилотного проекта – 2004–2006 гг. В течение этого срока в основном должна быть достигнута целевая установка и в значительной мере решены наиболее важные задачи проекта. При этом на федеральный уровень следует представить концепцию формирования национальной инновационной системы (НИС), включающую методологию и методические рекомендации по переводу экономики субъектов Российской Федерации, их отраслевых комплексов и муниципальных образований на инновационный путь развития, в том числе за счет ускорения инновационной реструктуризации.

В целом поставленные цели и задачи реализации пилотного проекта будут достигнуты на втором этапе – в период 2007–2010 гг. К концу второго этапа экономика Московской области должна перейти к инновационному типу развития, то есть должны быть достигнуты прогнозируемые параметры инновационной деятельности. Иными словами, к 2010 г. на территории области должен быть сформирован региональный сегмент НИС и на этой основе апробирован механизм перевода экономики регионов страны на инновационный путь развития, предусматривающий инновационную реструктуризацию основных ее отраслевых комплексов.

Для стимулирования инновационной деятельности в Московской области осуществлялось финансирование инновационных проектов, направленных на развитие региональной инновационной системы, за счет бюджетных средств. Так, на реализацию инновационных проектов и создание иннова-

ционной инфраструктуры только в рамках программ развития наукоградов за последние три года было направлено более 266 млн руб. (см. таблицу). Всего в области создано около 70 организаций, которые относятся к инфраструктурным элементам региональной инновационной системы.

При выборе Московской области в качестве территории для экспериментальной проверки основных положений по формированию национальной инновационной системы были приняты во внимание следующие обстоятельства.

Во-первых, научно-промышленный комплекс Московской области, занимающий 3-е место в стране (после Москвы и Санкт-Петербурга), включает в себя более тысячи промышленных предприятий и свыше двухсот академических и отраслевых научных организаций, которые ведут исследования и разработки по всему спектру критических, в том числе «прорывных» технологий, базисом для которых становится бурно развивающаяся в мире нано-индустрия. Это позволяет обеспечить экономику региона и его промышленный комплекс не только инновационными разработками, но и высококвалифицированными кадрами ученых, специалистов и рабочих, что является необходимой предпосылкой для реструктуризации производства на инновационной основе.

Реализация инновационных проектов и создание инновационной инфраструктуры в рамках программ развития наукоградов

| Наукоград | Израсходовано на (млн руб.) | | | | | | Всего |
|----------------|-----------------------------------|--------|--------|---------------------------------------|-------|-------|--------|
| | реализацию инновационных проектов | | | создание инновационной инфраструктуры | | | |
| | ФБ | ОБ | Всего | ФБ | ОБ | Всего | |
| 2002 год | | | | | | | |
| г. Дубна | - | 13,54 | 13,54 | 10,99 | - | 10,99 | 24,53 |
| Всего | - | 13,54 | 13,54 | 10,99 | - | 10,99 | 24,53 |
| 2003 год | | | | | | | |
| г. Дубна | 12,83 | 11,31 | 24,14 | 14,76 | 0,45 | 15,21 | 39,35 |
| г. Королёв | 10,99 | 4,95 | 15,94 | 0,96 | 0,8 | 1,76 | 17,70 |
| Всего | 23,82 | 16,26 | 40,08 | 15,72 | 1,25 | 16,97 | 57,05 |
| 2004 год | | | | | | | |
| г. Дубна | 9,07 | 9,87 | 18,94 | 14,92 | - | 14,92 | 33,86 |
| г. Королёв | 71,25 | 58,46 | 129,71 | - | 8,47 | 8,47 | 138,18 |
| г. Реутов | - | 7,0 | 7,0 | - | 3,26 | 3,26 | 10,26 |
| г. Фрязино | - | - | - | 0,8 | 1,62 | 2,42 | 2,42 |
| Всего | 80,32 | 75,33 | 155,65 | 15,72 | 13,35 | 29,07 | 184,72 |
| 2002–2004 годы | | | | | | | |
| г. Дубна | 21,90 | 34,72 | 56,62 | 40,67 | 0,45 | 41,12 | 97,74 |
| г. Королёв | 82,24 | 63,41 | 145,65 | 0,96 | 9,27 | 10,23 | 155,88 |
| г. Реутов | - | 7,0 | 7,0 | - | 3,26 | 3,26 | 10,26 |
| г. Фрязино | - | - | - | 0,8 | 1,62 | 2,42 | 2,42 |
| Всего | 104,14 | 105,13 | 209,27 | 42,43 | 14,60 | 57,03 | 266,30 |

Примечание: ФБ – средства федерального бюджета; ОБ – средства областного бюджета

Во-вторых, производственный потенциал экономики области, особенно ее промышленного комплекса, остро нуждается в обновлении, что предъясняет повышенный спрос на инновационные разработки. Достаточно сказать, что степень износа основных фондов в экономике области на начало 2004 г. достигла 36,5 %, а в промышленности – 48,3 % [1].

В-третьих, область располагает необходимыми финансовыми ресурсами, достаточными для инновационной реструктуризации экономики и, прежде всего, ее промышленного комплекса. Так, в

2003 г. прибыль (за вычетом убытков) организаций области составила почти 38 млрд руб. [1].

Следует подчеркнуть, однако, что наличие всех перечисленных предпосылок не является строго обязательным при выборе региона с целью разработки и реализации подобных проектов. Например, подход к их финансовому обеспечению в дотационных регионах, очевидно, должен быть иным, чем в регионах-донорах. Поэтому для учета этих особенностей и отладки финансового механизма обеспечения ресурсами инновационного процесса необходимо включать в эксперимент не только экономически благополучные регионы, но и территориальные образования из числа регионов-реципиентов (таких, например, как Ивановская область), в которых имеются, однако, другие предпосылки для его успешного завершения. Без подключения к экспериментальным проектам представителей основных групп субъектов РФ механизм перевода экономики страны на инновационный путь развития, «настроенный» для региона-донора, нельзя будет использовать в дотационных регионах.

Необходимо также отметить наиболее крупные теоретические и методологические проблемы, выявленные уже в ходе осуществления пилотного проекта и требующие первоочередного решения для успешного его завершения.

Прежде всего следует теоретически обосновать как важнейший этап инновационного цикла оптимальную модель инновационной реструктуризации экономики региона, его территориальных образований и отраслей. Для этого необходимо разработать концептуальные основы формирования регионального сегмента национальной инновационной системы и адекватного механизма инновационной реструктуризации экономики региона и его промышленного комплекса, что позволит выработать стратегию инновационного развития экономики субъектов Российской Федерации. Важнейшим аспектом механизма инновационной реструктуризации являются принципы и формы взаимодействия основных участников инновационного процесса в ходе реализации пилотного проекта, то есть федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной и законодательной власти между собой, а также с субъектами научной и производственной деятельности. Имеющаяся практика заключения различного рода договоров и соглашений не дает четкого ответа на многие вопросы разграничения полномочий этих органов и требует обобщения наработанного опыта и его теоретического анализа.

Другая теоретическая проблема связана с разработкой и обоснованием системы показателей, характеризующих процесс инновационной реструктуризации экономики региона и его промышленного комплекса, а также с увязкой этих индикаторов с основными макроэкономическими показателями развития страны и региона. Например, следует уточнить признаки и методы расчета удельного веса инновационной составляющей в валовом внутреннем продукте и валовом региональном продукте. Это необходимо не только для контроля темпов осуществления инновационной реструктуризации, но и для проведения сравнительного анализа динамики инновационных процессов в различных субъектах Российской Федерации, выявления и оценки угроз экономической безопасности страны или региона.

Немаловажной проблемой инновационной реструктуризации экономики региона и его отраслей является финансовое обеспечение этого процесса, точнее, обоснование принципов и способов финансирования намеченных программ и проектов участниками инновационного процесса. Финансирование реализации пилотного проекта и аналогичных мероприятий в регионах может осуществляться за счет средств федерального и регионального бюджетов (например, предназначенных для развития наукоградов РФ в рамках соответствующих программ), средств совместного бюджетного и внебюджетного финансирования (например, средств бюджета Московской области и Российского фонда фундаментальных исследований), финансовых ресурсов муниципальных образований, предприятий и организа-

ций. При этом важно разработать как принципы такого финансирования из различных источников, так и положения по разграничению прав его участников на конечные результаты инновационной деятельности.

Решение перечисленных проблем, несомненно, будет способствовать не только развитию теории инновационной реструктуризации, но и совершенствованию практики инновационной деятельности как в регионах, так и в стране в целом.

Список литературы

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2004: Стат.сб. / Росстат. – М., 2004.